

בעניין :

עו"ד בנימין שור

רח' כנפי נשרים 13, ירושלים

טל': 02-6222450/1 ; פקס : 02-6222452

binyamin.shorr.gov.il

העותר

- נ ג ד -

1. היועצת המשפטית לממשלה

2. היועצת המשפטית לכנסת

3. סיעת הליכוד

המשיבה 3 על ידי באי כוחה עו"ד אבי הלוי היועץ המשפטי של תנועת הליכוד ו/או ניבה הלוי מכנרת (מושבה) ד.נ. עמק הירדן 15105 טלפון : 04-6709330, 052-4326312 פקס : 04-6709443 דוא"ל avi.halevy@gmail.com

4. סיעת יש עתיד

5. סיעת המחנה הממלכתי

6. סיעת התאחדות הספרדים שומרי תורה תנועתו של מרן הרב עובדיה יוסף זצ"ל

7. סיעת יהדות התורה

8. סיעת הציונות הדתית בראשות בצלאל סמוטריץ'

9. סיעת עוצמה יהודית בראשות איתמר בן גביר

10. סיעת ישראל ביתנו

11. סיעת רע"ם

12. סיעת חד"ש-תע"ל

13. סיעת העבודה

14. סיעת נעם - בראשות אבי מעוז

המשיבים

תגובה מטעם המשיבה 3, סיעת הליכוד

בהתאם להחלטת יו"ר ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה- 26, כב' שופט בית המשפט העליון, נעם סולברג, מתכבדת בזה המשיבה 3, סיעת הליכוד, להגיש את תגובתה לבקשה.

עמדת המשיבה 3 היא כי מועד הבחירות לכנסת ה-26, יחול בחודש חשון התשפ"ח.

ואלה נימוקי התגובה

מבוא

1. בבקשה שבפנינו התבקש כבי' יו"ר ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-26, להודיע על מועד הבחירות לכנסת ה-26.

2. לגישתנו, מועד הבחירות לכנסת ה-26, יחול בחודש חשון התשפ"ח.

3. הכנסת שקדמה לכנסת ה-25, הכנסת ה-24, לא מילאה את ימיה. היא התפזרה בחוק התפזרות הכנסת העשרים וארבע ומימון מפלגות, התשפ"ב-2022. תקופת כהונתה של הכנסת ה-25, צריכה אפוא להיקבע, בהתאם להוראת סעיף 36 לחוק יסוד: הכנסת, לפיו הכנסת ה-25 תכהן: **"...עד לחודש חשון הקרוב שלאחר גמר ארבע שנים מיום הבחירה"**.

4. הכנסת ה-25 נבחרה ביום ז' בחשון התשפ"ג (1 בנובמבר 2022). **"גמר ארבע שנים מיום הבחירה"** של הכנסת ה-25 יחול, אם כן, ביום ו' בחשון התשפ"ז. תקופת כהונתה של הכנסת ה-25 לפי סעיף 36 לחוק היא **"...עד לחודש חשון הקרוב שלאחר גמר ארבע שנים מיום הבחירה"** שלה, שהוא חודש חשון התשפ"ח.

5. המועד שבו יתקיימו הבחירות לכנסת ה-26 הוא, אפוא, חודש חשון התשפ"ח.

התשתית הנורמטיבית

6. מועד הבחירות לכנסת נקבע בהתאם לסעיפים 8, 9 ו-36 לחוק יסוד: הכנסת המורים לאמור:

"8. תקופת כהונתה של הכנסת תהיה ארבע שנים מיום היבחרה"

9. הבחירות לכנסת יהיו ביום ג' השלישי לחודש חשון של השנה שבה תמה כהונתה של הכנסת היוצאת אולם אם היתה השנה מעוברת, יהיו הבחירות ביום ג' הראשון לאותו חודש."

36. החליטה הכנסת להתפזר, תהיה תקופת כהונתה של הכנסת שלאחריה

עד לחודש חשון הקרוב שלאחר גמר ארבע שנים מיום הבחירה.

7. סעיפים 8, 9 ו-36 לחוק קובעים מודל לפיו נקבע מועד הבחירות לכנסת. המודל כולל ארבעה פרמטרים: הראשון, משך תקופת כהונתה של הכנסת; השני, החודש בשנה שבה יתקיימו הבחירות; השלישי, היום בשבוע שבו יתקיימו הבחירות; והרביעי, היום בחודש שבו יתקיימו הבחירות. נדון בכל אחד מהם.

הפרמטר הראשון: תקופת כהונתה של הכנסת

8. על פי החוק, תקופת כהונתה של כנסת מכהנת, נקבע בהתאם לתקופת כהונתה של הכנסת שקדמה לה. החוק מבחין בין תקופת כהונה של כנסת, שנבחרה לאחר תום כהונתה של כנסת, שכיחנה את מלוא ימיה, לבין תקופת כהונה של כנסת, שנבחרה לאחר תום כהונתה של כנסת, שהתפזרה בהחלטת הכנסת.

9. תקופת הכהונה של כנסת, שכיחנה את מלוא ימיה, יכולה להיות ארבע שנים מיום היבחרה - מקום בו הכנסת שקדמה לה, כיהנה את מלוא ימיה ותקופת כהונתה לא קוצרה באמצעות "החלטת הכנסת להתפזר" או ארוכה מארבע שנים - מקום בו הכנסת שקדמה לה לא כיהנה את מלוא ימיה, אלא התפזרה ב- "החלטת הכנסת להתפזר". תקופת כהונתה של כנסת שנבחרה לאחר כנסת שהתפזרה, מוארכת בהתאם לסעיף 36 לחוק והיא תכהן "עד לחודש חשון הקרוב שלאחר גמר ארבע שנים מיום הבחירה".

הפרמטר השני: החודש שבו יתקיימו הבחירות

10. הפרמטר השני שנקבע במודל לקביעת מועד הבחירות לכנסת הוא החודש שבו יתקיימו הבחירות. החוק קובע כי הבחירות לכנסת יתקיימו בחודש חשון.

11. החודש שבו יתקיימו הבחירות לכנסת הוא חשון. כשהבחירות לכנסת מתקיימות בתום תקופת כהונתה של כנסת, שהכנסת שקדמה לה מילאה את ימיה, כלומר, שתקופת כהונתה לא קוצרה ב- "החלטת הכנסת להתפזר" - הבחירות יתקיימו, בהתאם לסעיף 9 לחוק היסוד בחודש חשון

”... של השנה שבה תמה כהונתה של הכנסת היוצאת...”, אך כשהבחירות לכנסת מתקיימות בתום תקופת כהונתה של כנסת, שהוארכה לפי סעיף 36 לחוק, מהטעם שתקופת כהונתה של הכנסת שקדמה לה קוצרה ב-”החלטת הכנסת להתפזר” - הבחירות יתקיימו, בהתאם להוראת סעיף 36 לחוק היסוד - בחודש חשון ”... הקרוב שלאחר גמר ארבע שנים מיום הבחירה”.

הפרמטר השלישי: היום בשבוע שבו יתקיימו הבחירות

12. הפרמטר השלישי במודל שנקבע בחוק היסוד לקביעת מועד הבחירות לכנסת הוא **היום בשבוע**, שבו יתקיימו הבחירות. בחירות המתקיימות בתום תקופת כהונתה של כנסת, שמילאה את ימיה ולא התפזרה, יתקיימו במועד שנקבע בסעיף 9 לחוק, **ביום ג' בשבוע**, בעוד שבחירות שמתקיימות בתום תקופת כהונתה של כנסת, שהחליטה להתפזר, יתקיימו במועד שנקבע ב-”החלטת הכנסת להתפזר”, כפי שמורה סעיף 35 לחוק: **”החוק על התפזרות הכנסת יכול הוראה על מועד הבחירות שלאחריה, שלא יהיה מאוחר מחמישה חודשים מיום קבלת החוק”**.

הפרמטר הרביעי: היום בחודש חשון שבו יתקיימו הבחירות

13. הפרמטר הרביעי הוא **היום בחודש חשון**, שבו יתקיימו הבחירות של כנסת שמילאה את ימיה. החוק אינו מבחין בין בחירות לכנסת המתקיימות בתום תקופת כהונתה של כנסת, שהכנסת שקדמה לה מילאה את ימיה, לבין בחירות לכנסת המתקיימות בתום תקופת כהונתה של כנסת, שהוארכה לפי סעיף 36 לחוק.

14. בשני המקרים הבחירות יתקיימו, כפי שמורה סעיף 9 לחוק **”... ביום ג' השלישי לחודש חשון של השנה שבה תמה כהונתה של הכנסת היוצאת אולם אם היתה השנה מעוברת, יהיו הבחירות ביום ג' הראשון לאותו חודש”**.

המקרה שבפנינו

15. הכנסת ה- 24 הייתה כנסת שתקופת כהונתה התקצרה בהתאם **לחוק התפזרות הכנסת העשרים וארבע ומימון מפלגות**, ולכן תקופת כהונתה של הכנסת שבאה לאחריה - הכנסת ה-

25 - צריכה להיקבע, לפי סעיף 36 לחוק המורה, כי היא תימשך "עד לחודש חשון הקרוב שלאחר גמר ארבע שנים מיום הבחירה".

16. היום בשבוע שבו יתקיימו הבחירות לכנסת ה-26, בהנחה שהיא תמלא את ימיה, יתקיימו, על פי החוק, "ביום ג' בשבוע", והחודש שבו יתקיימו הבחירות הוא חודש חשון.

17. מועד הבחירות לכנסת ה-26, יחול בתום תקופת כהונתה של הכנסת ה-25. הכנסת שקדמה לכנסת ה-25, הכנסת ה-24, לא מילאה את ימיה, אלא התפזרה בחוק התפזרות הכנסת העשרים וארבע, ולכן תקופת כהונתה של הכנסת ה-25, שבסיומה יתקיימו הבחירות לכנסת ה-26, תוארך "...עד לחודש חשון הקרוב שלאחר גמר ארבע שנים מיום הבחירה", כפי שנקבע בסיפא של סעיף 36.

18. על מנת לקבוע את מועד הבחירות לכנסת ה-26, בהתאם לאמור בסעיף 36 לחוק, עלינו להגדיר תחילה את התקופה, שראשיתה במועד היבחרה של הכנסת ה-25 וסופה בתום ארבע שנים מיום היבחרה, ולאחר מכן לקבוע את חודש חשון, שהוא "הקרוב שלאחר" המועד שבו תמה התקופה המוגדרת כ"גמר ארבע שנים מיום הבחירה" של הכנסת ה-25.

19. המועדים הנדרשים לצורך קביעת מועד הבחירות לכנסת ה-26 הם, לגישתנו, לפי הלוח העברי. מועד הבחירות לכנסת ה-25, שנקבע בחוק התפזרות הכנסת העשרים וארבע נקב בתאריך עברי - ז' בחשוון התשפ"ג; החודש שנקבע בסעיף 9 לחוק היסוד, שבו יתקיימו הבחירות הוא חודש עברי - חשון; ויום הבחירות, שנקבע ליום ג' השלישי לחודש חשון, יוקדם ליום ג' הראשון לחודש חשון - אם הייתה השנה, שלפני השנה שבה תמה כהונתה של הכנסת היוצאת שנה מעוברת - לגישתנו - מעוברת לפי הלוח העברי. "יהודי הנני [ו]אני חושב שכל דבר יהודי אינו זר לי" (שמואל דוד לוצטו (שד"ל 1800-1865), אגרות שד"ל, חלק ו, קרקוי 1891, עמ' 780).

20. הבחירות לכנסת ה-25 התקיימו בתאריך עברי - ביום ז' בחשוון התשפ"ג, כפי שנקבע בסעיף 2 לחוק התפזרות הכנסת העשרים וארבע ומימון מפלגות:

"הבחירות לכנסת העשרים וחמש יתקיימו ביום ז' בחשוון התשפ"ג 1)

בנובמבר 2022")

הביטוי שנקבע בסייפה של סעיף 2 לחוק "1 בנובמבר 2022)", לא קבע את מועד הבחירות, אלא ביטא את התאריך הגרגוריאני, שחל ביום "ז' בחשוון התשפ"ג", שהוא המועד העברי שנקבע בחוק כיום הבחירות. מטעם זה, בין היתר, התאריך הגרגוריאני נקבע בתוך סוגריים - שבאו אחרי המועד העברי שנקבע לקיום הבחירות.

21. המושג "שנה מעוברת" המוזכר בסעיף 9 לחוק היסוד אף הוא לפי הלוח העברי. מדברי ההסבר לחוק יסוד: הכנסת (תיקון מס' 1), שקבע את הקדמת הבחירות ליום ג' הראשון בחודש חשון בבחירות, שנועדו לשנה שבאה אחרי שנה מעוברת ניתן ללמוד בבירור, כי המחוקק התכוון ל-"שנה מעוברת" לפי הלוח העברי (ה"ח התשי"ט 438):

"בסעיף 9 לחוק-יסוד: הכנסת נאמר: "הבחירות לכנסת יהיו ביום ג' השלישי לחודש חשון של השנה שבה תמה תקופת כהונתה של הכנסת היוצאת. "

בדרך כלל חל יום זה בסוף אוקטובר או בראשית נובמבר, אולם בשנה שלאחרי שנה מעוברת, עלול תאריך זה לחול במחצית השניה של נובמבר או סמוך לה, ואכן בגלל עיבורה של שנת תשי"ט נועדו הבחירות הקרובות של שנת תש"ך ליום 17 בנובמבר 1959. בתאריך זה היום הוא קצר יותר ועשויים להיות בו גשמים שיכבידו מאוד על ביצוע הבחירות והשתתפות הבוחרים בהן .

לכן בא החוק המוצע לקבוע, כי הבחירות המתקיימות בחודש חשון שחל לאחר שנה מעוברת יהיו בשבוע הראשון של אותו חודש ולא בשבוע השלישי, כדי לקיימן לפני עונת הגשמים וכשהיום הוא ארוך יותר.

לפי זה יתקיימו הבחירות השנה ביום 3 בנובמבר 1959 ."

22. תקופת כהונתה של הכנסת ה- 25 צריכה להימנות, אם כן, לפני הלוח העברי. תקופת כהונתה של הכנסת ה- 25 התחילה בחודש שנקבע לפי לוח השנה העברי, חשוון התשפ"ג, ולכן היא חייבת להסתיים לפי אותו לוח שנה, הלוח העברי.

23. בהתאם ל-**חוק התפזרות הכנסת העשרים וארבע**, יום הבחירות לכנסת ה-25 חל ב' ז' בחשון התשפ"ג. בהתאם לסעיף 36 לחוק, תקופת כהונתה של הכנסת ה-25, תהיה **"עד לחודש חשון הקרוב שלאחר גמר ארבע שנים, מיום הבחירה"** שלה.

24. ארבעת השנים שחלפו מיום הבחירה של הכנסת ה-25 צריכים להימנות לפי הלוח העברי, ולכן **"גמר ארבע שנים מיום הבחירה"** של הכנסת ה-25, יחול **ביום ו' בחשון התשפ"ז**, והכנסת ה-25 תכהן **"...עד לחודש חשון הקרוב שלאחר גמר ארבע שנים מיום הבחירה"**, שהוא חודש חשון שחל בשנה העברית שלאחר מכן, היא שנת **התשפ"ח**.

25. החודש העברי שבו חל היום שמציין את גמר ארבעת השנים מיום הבחירה של הכנסת ה-25, חל, אמנם, בחודש חשון, ב-ו' בחשון התשפ"ז, ואולם לפי סעיף 36 לחוק, תקופת כהונתה של הכנסת ה-25 מוארכת **"...עד לחודש חשון הקרוב שלאחר גמר ארבע שנים מיום הבחירה"**, שהוא חודש חשון של שנת **התשפ"ח**.

26. **"...חודש חשון הקרוב שלאחר גמר ארבע שנים מיום הבחירה"** של הכנסת ה-25 הוא חודש **חשון התשפ"ח**, ולא חודש חשון התשפ"ז, שבו חל היום המציין את גמר ארבעת השנים מיום הבחירה של הכנסת ה-25. יום הבחירות לכנסת ה-26 יחול אפוא בחודש **חשון התשפ"ח**.

27. המסקנה העולה מניתוח המודל שנקבע בחוק יסוד: הכנסת לקביעת מועד הבחירות לכנסת ה-26, לפיה הבחירות לכנסת ה-26 יתקיימו בחודש חשון התשפ"ח, עולה מלשונו הברורה של החוק, אך גם מתכליתו.

28. לשון החוק היא: **"...חודש חשון הקרוב שלאחר גמר ארבע שנים מיום הבחירה"**. המשמעות של הביטוי **"הקרוב"** פירושה: חודש חשון שבא לאחר תום חודש חשון, שבו חל המועד של גמר ארבע שנים מיום הבחירה של הכנסת ה-25. החוק לא הסתפק במילה **"הקרוב"**, אלא הדגיש באמצעות תוספת המילה **"שלאחר"** ויצירת הביטוי **"הקרוב שלאחר"**, שמדובר בחודש חשון שבא לאחר החודש שבו חל המועד של גמר ארבע שנים מיום הבחירה של הכנסת ה-25.

29. חודש חשון התשפ"ז, אינו יכול להיות חודש **"הקרוב לאחר"** עצמו. **"חודש חשון הקרוב שלאחר גמר ארבע שנים מיום הבחירה"** של הכנסת ה-25 חייב להיות חודש אחר - יחידת זמן אחרת, שלמה, על ציר חודשי השנה העברית, שעונה להגדרת החוק **"עד לחודש חשון הקרוב שלאחר"**

גמר ארבע שנים מיום הבחירה". יחידת זמן זו היא חודש עברי שלם. חודש חשון "הקרוב
לאחר" חודש חשון התשפ"ז, שהוא יחידת זמן אחרת שלמה, הוא החודש העברי - חשון
התשפ"ח.

30. פרשנות זאת - המאריכה את תקופת כהונתה של הכנסת ה-25 - מגשימה גם את תכליתה של
הוראת סעיף 36 לחוק, שביקשה להאריך את תקופת כהונתה של כנסת, שנבחרה לאחר כנסת
שתקופת כהונתה התקצרה, כתוצאה מכך שהיא החליטה להתפזר.

31. ההארכה של תקופת כהונתה של כנסת, לפי סעיף 36 לחוק יסוד: הכנסת, יכולה לנוע בין חודש
אחד, במקרה שבו "גמר ארבע שנים מיום הבחירה" של הכנסת, חל בחודש תשרי, לבין 12
חודשים, במקרה שבו החודש שבו חל המועד של "גמר ארבע שנים מיום הבחירה" של הכנסת,
חל בחודש חשון, כפי שארע במקרה שבפנינו.

32. בסעיף 8 לחוק יסוד: הכנסת הביע המחוקק את עמדתו, לפיה תקופת כהונה של הכנסת תעמוד
על ארבע שנים, ואולם החוק אפשר לכנסת לקצר את תקופת כהונתה, בדרך של קבלת חוק
לפיזור הכנסת, **ברוב חברי הכנסת**, כאמור בסעיף 34 לחוק היסוד. קיצור תקופת כהונתה של
כנסת, בהתאם לחוק שהתקבל **ברוב חברי הכנסת, יוצר נסיבות מיוחדות שבהן**, לפי סעיף 36
לחוק, ראה המחוקק אינטרס ציבורי להאריך בתקופה של עד 12 חודשים לכל היותר, את
תקופת כהונתה של כנסת, שנבחרה לאחר כנסת שכהונתה קוצרה.

33. ההסדר החוקתי בסעיף 36 לחוק היסוד, שמאריך את תקופת כהונתה של הכנסת ה-25 ושקובע
את מועד הבחירות לכנסת ה-26, התקבל על ידי הכנסת בשנת 1958. הנסיבות שהביאו לתחולתו
של הסדר זה על תקופת כהונתה של הכנסת ה-25, נקבעו בחוק התפזרות הכנסת העשרים
וארבע, שהורה על פיזור הכנסת ה-24 ושקבע כי הבחירות לכנסת ה-25 יתקיימו ב'ז' בחודש
חשון התשפ"ג. חוק התפזרות הכנסת העשרים וארבע, התקבל בכנסת ברוב של 92 חברי כנסת,
בקולותיהם של חברי כנסת מרוב סיעות הבית.

34. התוצאה לפיה תקופת כהונתה של הכנסת ה-25 תוארך עד לחודש חשון התשפ"ח, מבטאת
אפוא פרשנות שעולה מתוך לשונה הברורה של הוראת סעיף 36 לחוק היסוד, מתוך הטקסט
שלה. פרשנות זו מתיישבת גם עם תכליתו של החוק.

35. הוראה שבסעיף 36 לחוק יסוד: הכנסת היא טקסט חוקתי, ולכן יש לפרשה בהתאם לכללים החלים על פרשנות של הוראות חוק חוקתיות, מתוך "מבט רחב" ו-"תפיסה רחבה ולא באופן טכני", כדברי מ"מ הנשיא, השופט אגרנט, שהובאו על ידי כב' הנשיא ברק בבג"ץ 2257/04 סיעת חד"ש- תע"ל נ' יושבת-ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-17:

"במסגרת הפרשנות התכליתית יש להתחשב במאפייניו של הטקסט המתפרש. איננו מפרשים חוקה באותו אופן שבו אנו מפרשים צוואה. פרשנותם התכליתית של חוקי היסוד צריכה להיעשות - בלשונו של מ"מ הנשיא השופט אגרנט - מתוך "מבט רחב" (ד"נ 13/60 היועץ המשפטי לממשלה נ' מתאנה [16], בע"מ 442) הפירוש צריך להיעשות מתוך תפיסה רחבה ולא באופן טכני. הגיש צריכה להיות פונקציונלית ולא לגליסטית (ראו בג"ץ 1384/98 אבני נ' ראש הממשלה [17], בע"מ 209)... (פורסם בנבו, שם עמ' 710, סעיף 35).

בהמשך מבהיר הנשיא ברק את ההגבלות החלות על פרשנות תכלית של הוראת חוק חוקתית:

"אין בכל אלה היתר לתת לטקסט חוקתי מובן שלשונו (המפורשת או המשתמעת) אינה יכולה לשאת. לשונו של הטקסט החוקתי, כמו כל טקסט משפטי אחר, קובעת את גבולות פרשנותו. טקסט חוקתי אינו כחומר בידי המפרש, העושה בו כרצונו. חוקה אינה מטפורה (ראו F.Schauer "An Essay on Constitutional Language", at p.801; ברק פרשנות תכליתית במשפט [22], בע"מ 441). הטעמים החוקתיים המגבילים את כוחו של השופט כפרשן פועלים במלוא עוצמתם כאשר השופט מפרש טקסט חוקתי. דווקא במצב דברים זה עליו לגלות זהירות מרובה שלא לחצות את גבול הלשון ושלא ליצור טקסט חוקתי חדש. כוחו וסמכותו של השופט הם במתן מובן לטקסט חוקתי קיים. יצירת הטקסט החוקתי היא הרשאה לפרשנותו. הרשאה זו מסתיימת במקום שלשון הטקסט החוקתי מסתיימת" (פורסם בנבו, שם עמ' 710, סעיף 35)

36. בהחלטה של כב' השופט ד' דורנר, יושבת-ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-17, שהייתה מושא לבג"ץ 2257/04 **סיעת חד"ש**, עמדה כב' השופטת דורנר על כך, שהתכלית של הוראת סעיף 36 לחוק היסוד, היא להאריך את כהונתה של כנסת שבאה לאחר כנסת שקיצרה את תקופה כהונתה. תכלית זו ביקשה להגן על אינטרס ציבורי חשוב: **"...למנוע בחירות תכופות יתר על המידה"** :

"הקונספציה שביסוד הוראות חוק-יסוד: הכנסת היא, כי מקום שהכנסת מקצרת כהונתה, מתארכת כהונת הכנסת הבאה. זאת כדי למנוע בחירות תכופות יתר על המידה, שקיומן פוגע בתפקוד הרשויות. על כן, בצד הוראות סעיפים 8 ו-9 לחוק יסוד: הכנסת, הקובעים כי הכנסת תכהן ארבע שנים, מורה סעיף 36 לחוק היסוד כי כאשר הכנסת לא הוציאה ימיה והתפזרה, בין משום שהחליטה להקדים הבחירות בדרך של קבלת חוק כאמור בסעיף 35 לחוק היסוד ובין בשל אי קבלת חוק התקציב רואים אותה כאילו התפזרה וכהונת הכנסת הבאה תוארך. בכל מקרה כזה ייערכו הבחירות לכנסת הבאה בחודש חשוון שלאחר תום ארבע שנים מיום בחירתה."

37. בבג"ץ 2257/04 **סיעת חד"ש**, שהוגש על החלטתה של כב' יושבת ראש ועדת הבחירות המרכזית, השופטת ד' דורנר, **הסכים הנשיא ברק עם עמדתה של כב' השופטת דורנר, לפיה התכלית של סעיף 36 לחוק יסוד: הכנסת, היא להאריך את כהונתה של כנסת, שנבחרה לאחר כנסת שהחליטה על התפזרותה:**

"הקונספציה היחידה הקבועה בחוק יסוד הכנסת הינה כי אם הכנסת החליטה להתפזר, מתארכת כהונתה של הכנסת שלאחריה. זאת ותו לא" (שם סעיף 28, עמוד 706).

המחלוקת בין הנשיא ברק לשופטת דורנר התייחסה לשאלה שאינה נוגעת לעניין שבפנינו; השאלה הייתה האם הוראת סעיף 36 לחוק היסוד חלה כל אימת שהכנסת מתפזרת, תהיה עילת הפיזור של הכנסת אשר תהא, כפי שגרסה כב' השופטת דורנר, או שהיא חלה רק במקרה שבו הכנסת מתפזרת באמצעות החלטת הכנסת להתפזר, כפי שגרס הנשיא ברק, שעגן את עמדתו

בלשון של הוראת סעיף 36 לחוק היסוד המצמצמת את תחולתה למקרים שבהם "החליטה הכנסת להתפזר".

מחלוקת זו אינה מתעוררת במקרה שבפנינו, שכן הכנסת ה-24 החליטה להתפזר בחוק התפזרות הכנסת העשרים וארבע, ולכן הוראת סעיף 36 לחוק יסוד: הכנסת חלה על המקרה שבפנינו, לכל הדעות.

38. יודגש, כי גישה לפיה יש לקבוע את תקופת כהונתה של הכנסת ה-25 לפי הלוח הגרגוריאני, תוביל, אף היא, למסקנה לפיה מועד הבחירות לכנסת ה-26, יחול בחודש חשון התשפ"ח. לפי הלוח הגרגוריאני, יום הבחירות לכנסת ה-25 חל ב 1 בנובמבר 2022; **"גמר ארבע שנים מיום הבחירה"** של הכנסת ה-25, יחול ביום 1 בנובמבר 2026, שהוא כ"א בחשון התשפ"ז. **"חודש חשון הקרוב שלאחר גמר ארבע שנים מיום הבחירה"** של הכנסת ה-25 הוא חודש חשון התשפ"ח.

39. לאור האמור לעיל, כב' יו"ר וועדת הבחירות המרכזית מתבקש לקבוע, כי על פי חוק יסוד: הכנסת, הבחירות לכנסת ה-26 יתקיימו בחודש חשון התשפ"ח.

היום, יום ראשון, כ"ו אדר, התשפ"ג (19 במרץ 2023)

אבי הלוי, עו"ד
היועץ המשפטי של תנועת הליכוד

